



ג' סיון תשע"ח

17 מאי 2018

לכבוד:

המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (משפט פלילי), עו"ד עמית מררי
המשנה לפרקליט המדינה (פלילי), עו"ד שלמה למברגר
מנהל המחלקה הבין-לאומית בפרקליטות המדינה, עו"ד יובל קפלינסקי
ראש מחלקת הדין הבין-לאומי בפרקליטות הצבאית, אל"ם ד"ר ערן שמיר-בורר

שלום רב,

**הנדון: טיוטת האמנה בדבר איסור על פשעים נגד האנושות – גיבוש הערות מדינת
ישראל**

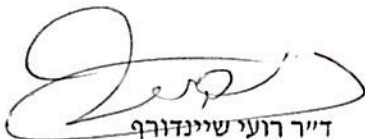
1. מזה מספר שנים, עוסקת הוועדה למשפט בין-לאומי של האו"ם (ILC) בגיבוש טיוטת אמנה בנושא איסור על פשעים נגד האנושות. מאז שנת 2015, פרסמה הוועדה בכל שנה מספר סעיפי טיוטה, עליהן מדינות יכלו להגיב במסגרת כינוס וועדת המשפט של האו"ם. מדינת ישראל התבטאה במסגרת מפגשים אלה, והעירה הערות כלליות.
2. התבטאויות מדינת ישראל הדגישו מספר מסרים: ראשית, רצוי שהאמנה המתגבשת תשקף נורמות של משפט בין-לאומי מנהגי וקונצנזוס רחב ככל האפשר. שנית, הובע חשש מאפשרות של פוליטיזציה של מנגנוני האכיפה שעשויים להיכלל באמנה. שלישית, הובע רצון שהאמנה תתייחס גם לסוגיות הנובעות ממעורבות שחקנים שאינם מדינתיים. כמו כן, צוין שמדינת ישראל מגבשת טיוטת חוק לעיגון פשעים נגד האנושות כחלק מהדין הפנימי בישראל.
3. לקראת סתיו 2017, פרסמה הוועדה למשפט בין-לאומי טיוטת אמנה, המאגדת את כל טיוטות הסעיפים. המדינות החברות באו"ם הוזמנו להעביר את עמדתן בנוגע לסעיפי האמנה המתגבשת למזכ"ל האו"ם עד לראשית חודש דצמבר 2018.
4. טיוטת האמנה מאמצת את ההגדרה של פשעים נגד האנושות המופיעה בחוקת בית הדין הפלילי הבין-לאומי. כמו כן, טיוטת האמנה קובעת שורה של חובות בדבר מניעת פשעים נגד האנושות, העמדה לדין בגינם, ושיתוף פעולה משפטי ביחס לחשודים בביצוע פשעים אלו.

5. הטיפול בנושאים המגוונים בהם עוסקת טיוטת האמנה נחלק בין משרדי הממשלה השונים (בעיקר משרד המשפטים ומשרד החוץ) ובין מחלקות שונות בתוכם, הן בהיבטים הקשורים למשפט הבין-לאומי, והן בהיבטים שעניינם המשפט הפלילי המדינתי. בין היתר, מעוררת טיוטת האמנה סוגיות של משפט בין-לאומי פומבי (כדוגמת חסינויות, מנגנוני אכיפה ויישוב סכסוכים בין מדינות); סוגיות של משפט בין-לאומי פלילי מהותי (הגדרת פשעים נגד האנושות, אחריות מפקדים וממונים) ושל סמכות שיפוט אוניברסאלית; סוגיות רבות בתחום דיני ההסגרה והעזרה המשפטית ההדדית; סוגיות הנוגעות לחקיקה פנימית והתאמת הדין הפנימי למשפט הבין-לאומי; וכן סוגיות הנוגעות להליך הפלילי המדינתי (כדוגמת חקירה, זכויות חשודים וזכויות נפגעי עבירה).

6. אנו רואים חשיבות רבה בהעברת התייחסות מקיפה מטעם מדינת ישראל לסוגיות העולות מטיוטת סעיפי האמנה, על מנת להשפיע ככל הניתן על עיצובה, ולהציג באופן ברור את הפרשנות של מדינת ישראל לסוגיות השונות. בהתאם לכך, נבקש להזמיןכם לישיבת התנעה של תהליך העבודה על גיבוש הערות מטעם מדינת ישראל לטיוטת האמנה. מועד לישיבה ישלח בהקדם. במסגרת הישיבה נסקור בקצרה את התהליך שהתנהל עד עתה ונציג את טיוטת האמנה; נפרט אודות הסוגיות העולות מעיון בטיוטות הסעיפים והקשיים שכבר זוהו ושנבקש להתייחס אליהם; ונדון בלוחות הזמנים ובחלוקת העבודה הרצויה לתהליך גיבוש ההערות. לצורך היערכותכם לישיבה, אנו מצרפים למכתב זה את טיוטת האמנה העדכנית, ודברי הפרשנות שצירפה הוועדה למשפט בין-לאומי לסעיפים השונים.

7. אנו ואנשינו עומדים כמובן לרשותכם, ככל שנדרש לכם מידע נוסף בעניין זה.

בברכה,



ד"ר רועי שיינדורף
המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (משפט בין-לאומי)



ד"ר טל בקר
היועץ המשפטי, משרד החוץ

העתק:

היועץ המשפטי לממשלה, ד"ר אביחי מנדלבליט

פרקליט המדינה, עו"ד שי ניצן

המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (ניהול ותפקידים מיוחדים), עו"ד אבי ליכט

המשנה ליועץ המשפטי למשרד החוץ, עו"ד תמר קפלן-תורגימן

מנהלת המחלקה למשפט בין-לאומי במשרד החוץ, עו"ד שרה וייס מעודי

המחלקה למשפט בין-לאומי בייעוץ וחקיקה, ראש אשכול הליכים בין-לאומיים, ד"ר גיל-עד נועם

המחלקה למשפט בין-לאומי בייעוץ וחקיקה, ראש אשכול הליכים במדינות זרות, עו"ד מרלין מזל

המחלקה למשפט בין-לאומי בייעוץ וחקיקה, ראש אשכול משפט בין-לאומי פומבי, עו"ד יעל ויינר