|  |  |
| --- | --- |
| **הסכם רב צדדי ליישום פילאר 1 בפרויקט מיסוי הכלכלה הדיגיטלית במסגרת התוכנית שיזם הארגון לשיתוף פעולה ולפיתוח כלכלי (ה-OECD)** | |
| מ ח ל י ט י ם:   1. להורות לשר האוצר לנהל משא ומתן לקראת חתימה על הסכם רב צדדי ליישום פילאר 1 בפרויקט מיסוי הכלכלה הדיגיטלית במסגרת התוכנית שיזם הארגון לשיתוף פעולה ולפיתוח כלכלי (להלן – ההסכם הרב-צדדי לעניין פילאר 1). (להלן – ה- **OECD**) 2. להטיל על שר האוצר להכין תזכיר חוק ליישום ההסכם הרב צדדי לעניין פילאר 1, אם ייחתם על ידי ממשלת ישראל ויאושרר על ידי הכנסת והממשלה. 3. שר האוצר אחראי לביצוע ההחלטה המוצעת. 4. אגף הכלכלנית הראשית – הממונה על הכנסות המדינה, מחקר וקשרים בינלאומיים אחראי על המעקב אחר ביצוע ההחלטה. האגף יפרסם לציבור את הוראות ההסכם **הרב צדדי לעניין פילאר 1 לאחר שה-OECD יתיר את פרסום ההסכם לציבור.** | |
| **דברי הסבר** | |
| **רקע כללי**  פילאר 1ביום 8 באוקטובר 2021 137 מדינות, בהן ישראל, הצהירו על מתווה של פתרון בן שני חלקים (המכונים: "פילאר 1" ו"פילאר 2") לטיפול באתגרי המיסוי הנובעים מהדיגיטציה של הכלכלה (Statement on a Two-Pillar Solution to Address the Tax Challenges Arising from the Digitalisation of the Economy ). במסגרת המתווה, הארגון לשיתוף פעולה ולפיתוח כלכלי (ה-OECD) יוזם הסכם רב צדדי ליישום פילאר 1 בפרויקט מיסוי הכלכלה הדיגיטלית.  פילאר 1 קובע חלוקה מחדש של זכויות המיסוי הכנסותיהן של חברות ענק רב לאומיות, כך שגם מדינות שבהן צורכים את מוצריהן או משתמשים בשירותיהן תוכלנה למסות נתח מהכנסותיהן, וזאת אף אם אין לחברות האמורות נוכחות פיזית באותן מדינות (הסכום שמיועד לחלוקה למדינות נקרא Amount A).  להשלמת התמונה, פילאר 2 קובע שיעור מס חברות מינימלי של 15%, כך שקבוצת חברות רב לאומית, שיש בה חברות שחל עליהן מס בשיעור נמוך מ-15% במדינות שונות, תידרש להשלים את תשלום המס ל-15% והוא ישולם לרשויות המס במדינות שבהן שיעור המס החל על חברות הקבוצה אינו נמוך מ-15%.  עקרונות ההסכם הרב-צדדי ליישום פילאר 1, נכון למועד קבלת החלטה זו הינם:   * קביעת שיטת מיסוי חדשה ולפיה תתבצע חלוקה מחדש של זכויות המיסוי על הכנסותיהן של חברות ענק רב לאומיות, כך שגם מדינות שבהן צורכים את מוצריהן של קבוצות הענק הרב לאומיות או משתמשים בשירותיהן, תוכלנה למסות נתח מהכנסותיהן, וזאת אף אם אין לקבוצת החברות נוכחות פיזית באותן מדינות. הסכום הכולל שיוקצה למיסוי ע"י המדינות השונות נקרא Amount A. * שיטת המיסוי החדשה תחול, על פי מודל ה-OECD, על קבוצת חברות אם המחזור של קבוצת החברות כולה עולה על 20 מיליארד אירו בשנה ושיעור הרווח מהמחזור של הקבוצה עולה על 10%. שבע שנים לאחר מועד תחילת הוראות ההסכם תיבחן האפשרות להוריד את מחזור הסף האמור ל-10 מיליארד אירו בשנה. * מדינה תהיה זכאית למסות את חלקה בהכנסת קבוצת החברות הבינלאומית אם לקבוצת החברות נובעת, לפי המודל, הכנסה שנתית של 1 מיליון אירו לפחות באותה מדינה. * חלק ההכנסה של קבוצת החברות הבינלאומית שייוחס למדינות יהיה 25% מהרווח שמעל 10% מהמחזור של הקבוצה. חלוקת ההכנסה האמורה בין המדינות תיעשה לפי מפתח המבוסס על המחזור של הקבוצה בכל מדינה. * הרווח או ההפסד של קבוצת החברות הבינלאומית ייקבע לפי כללי חשבונאות בינלאומיים מקובלים, עם מספר קטן של התאמות. * מדינה שבה יש חברה שבקבוצת החברות, שיש לה רווח שלפי המודל יש להקצות חלק ממנו למדינות אחרות, תדרש למנוע כפל מס. * לשם יישום שיטת המיסוי החדשה, ההסכם הרב צדדי יכלול מנגנון בוררות מחייב לפתרון מחלוקות בין רשויות המס של המדינות, ובינן לבין קבוצת החברות הבינלאומית. ההחלטות שיתקבלו במסגרתו יחייבו את הצדדים להליך יישוב הסכסוכים בכל הקשור למיסוי AMOUNT A ,לרבות השאלה האם הכנסה מסוימת היא במסגרת AMOUNT A.המדינות החברות בהסכם הרב צדדי ייטלו על עצמן מחויבות לבטל מסים חד-צדדיים שהחילו על שירות דיגיטלי או על מכירה באמצעים דיגיטליים (או מיסוי דומה) ויתחייבו שלא להחיל מסים כאלה בעתיד. (בישראל לא חלים מסים כאמור.)   **נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה**  צפויה תוספת הכנסות של בין 100 מיליון ₪ לשנה ל200 מיליון ₪ לשנה .  **תקציב**  **לא צפויה השפעה על תקציב המדינה**  **השפעה על מצבת כח האדם**  לא צפויה השפעה על מצבת כח האדם  **עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם**  משרדהחוץ הודיעו כי אין מניעה לנהל משא ומתן על נוסח ההסכם.  **החלטות קודמות של הממשלה בנושא**  אין.  **עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה**  היועצת המשפטית למינהל הכנסות המדינה במשרד האוצר תומכת בהצעה להחלטה.  **סיווגים**  סיווג ראשי: 06פורמאלי.  סיווג משני: אין.  תחום פעולה עיקרי: 02 חברה וכלכלה. | |
|  | |
|  | |
|  | מוגש על ידי שר האוצר  מר אביגדור ליברמן |
| «תאריך\_הגשה\_עברי»  «תאריך\_הגשה» | |

**חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים**

נושא הצעת ההחלטה: הסכם רב צדדי ליישום פילאר 1 בפרויקט מיסוי הכלכלה הדיגיטלית במסגרת התוכנית שיזם הארגון לשיתוף פעולה ולפיתוח כלכלי.

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

מדובר בהסכם רב צדדי שפרטיו נדונים במסגרת ה-OECD ומדינת ישראל צפויה לחתום עליו, לאשררו ולהידרש לקליטתו לדין הפנימי בישראל באמצעות חקיקה ייעודית.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

אין.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

המחלקה המשפטית של משרד החוץ, תומכות בהחלטה.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

תמיכה.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

שם תפקיד חתימה